

JACOBO PEREZ ESCOBAR

Doctor en Derecho y Ciencias Políticas y Profesor de la Facultad de Derecho en la Universidad Nacional de Colombia. Doctor en Derecho de la Universidad de París. Profesor o ex-Profesor de las Facultades de Derecho de las Universidades Libre, Santo Tomás, Externado de Colombia, la Gran Colombia y Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

CUARTA EDICION



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

CONCEPTO DEL PRESIDENTE MISAEL PASTRANA BORRERO ...	XI
INTRODUCCION	XV
TITULO PRELIMINAR	1

TITULO PRELIMINAR

EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO Y SUS FUENTES

CAPITULO I

EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

A. NOCION DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	3
B. CONTENIDO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	4
C. OBJETO DEL ESTUDIO DE LA CIENCIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO	6

CAPITULO II

FUENTES DE NUESTRO DERECHO CONSTITUCIONAL

Sección I — La Constitución

1. Concepto material	8
2. Concepto formal	8
A. LA CONSTITUCION VIGENTE	9
1. Estructura general de la Constitución	10
2. Procedimiento para la reforma de la Constitución	11
B. CARACTERISTICAS IDEOLOGICAS Y TECNICO-ADMINISTRATIVAS DE NUESTRA CONSTITUCION	19
1. Bases ideológicas	19
a) Democracia Republicana	20
b) Liberalismo	24

	c) Tendencia SOCIALISTA	26
2.	Bases técnico-administrativas	32
	a) Centralización política	32
	b) Descentralización administrativa	33
	c) Régimen presidencial	33
C.	LA SUPREMACIA DE LA CONSTITUCION	35
1.	Control de constitucionalidad de los proyectos de ley	37
2.	Control de constitucionalidad por vía de acción	37
	a) Titulares de la acción	37
	b) Actos sujetos al control de la Corte por vía de acción	40
	c) Actos no sometidos al control de la Corte	45
	1) Actos sujetos al control jurisdiccional de lo Contencioso Ad-	
	ministrativo	45
	2) Incompetencia de la Corte Suprema de Justicia	45
	a. Leyes aprobatorias de tratados públicos	45
	b. Leyes aprobatorias de contratos	49
	c. Leyes que definen derechos concretos	50
	d. Normas purgadas de inconstitucionalidad	50
	e. Normas no vigentes	51
	f. Decretos que establecen o levantan el Estado de Sitio	54
	d) Demanda y procedimiento de la acción de inconstitucionalidad .	55
	e) Efectos de la sentencia decisoria de la acción de inexequibilidad .	58
	f) Imprescriptibilidad de la acción de inexequibilidad	61
3.	Control de constitucionalidad por vía de excepción	61
	a) Competencia para decidir la excepción de inconstitucionalidad .	62
	1) Competencia de todas las autoridades	62
	2) Competencia de los Jueces	63
	3) Competencia de todos los funcionarios que apliquen las leyes	63
	b) Efectos del pronunciamiento de la excepción	63
	c) Diferencias entre la acción y excepción de inconstitucionalidad	66
4.	Control automático de constitucionalidad	66

Sección II — Los Principios Constitucionales

1.	Valor de los principios constitucionales	68
2.	Método para el hallazgo de los principios constitucionales	70

PRIMERA PARTE

LINEAMIENTOS GENERALES DE NUESTRA EVOLUCION CONSTITUCIONAL

CAPITULO I

ORIGEN DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

A.	NOCION DE CONSTITUCIONALISMO	73
B.	TESIS SOBRE EL ORIGEN DE NUESTRO CONSTITUCIONALISMO	75
	1. Orígenes en la época precolombina	75
	2. Orígenes en la época de la colonia	75
	3. Orígenes en la época de la independencia	76
	4. Orígenes en la Constitución de 1832	77
	5. Nuestro criterio	77

CAPITULO II

CARACTERISTICAS DE LA EVOLUCION CONSTITUCIONAL COLOMBIANA

A.	CARACTERISTICAS IDEOLOGICAS	79
	1. Período liberal	79
	a) El principio de que la soberanía reside esencialmente en la Nación y que de ella emanan los poderes públicos	79
	b) Fin liberal del Estado	79
	c) Consagración de los derechos individuales	79
	d) El Estado de Derecho	80
	e) Tridivisión del Poder Público	80
	2. Período de tendencia socialista o neoliberal	81
	a) Funciones sociales del Estado	81
	b) Función social de la propiedad	81
	c) Intervención del Estado en la economía	81
	d) El trabajo obligación social	82
	e) La asistencia pública función del Estado	82
B.	CARACTERISTICAS TECNICO-ADMINISTRATIVAS	83
	1. Régimen presidencial	83
	2. Estructura de los órganos o ramas del poder público	83
	a) Organo Ejecutivo	84
	b) Organo Legislativo	84
	c) Organo Judicial o Jurisdiccional	84
	3. Administración regional y local	84

CAPITULO III

LAS CONSTITUCIONES COLOMBIANAS

Sección I — Etapa de creación del Estado Colombiano

A.	EL ACTA DE INDEPENDENCIA	86
B.	LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES	88
	1. Constitución de Cundinamarca en 1811	89
	2. Constitución de la República de Tunja	90
	3. Constitución del Estado de Antioquia	91
	4. Constitución de la República de Cundinamarca de 1812	91
	a) Forma de Gobierno	91
	b) Poder Legislativo	92
	5. Constitución del Estado de Cartagena de Indias	92
	6. Constituciones expedidas en 1815	92
	a) Constitución o forma de Gobierno del Estado de Mariquita	93
	b) Constitución provisional de la Provincia de Antioquia en 1815 ..	93
	c) Plan de Reforma de la Constitución de Cundinamarca	94
	d) Constitución de la Provincia de Neiva	94
C.	EL ACTA DE LA CONFEDERACION DE LAS PROVINCIAS UNIDAS DE LA NUEVA GRANADA	95

Sección II — Etapa de la Gran Colombia

A.	LA CONSTITUCION DE 1821 O DE CUCUTA	97
B.	LA CONSTITUCION DE 1830	101

Sección III — Etapa de la Nueva Granada

A.	LA CONSTITUCION DE 1832 O DEL ESTADO DE LA NUEVA GRANADA	105
B.	LA CONSTITUCION DE 1843 O DE LA REPUBLICA DE LA NUEVA GRANADA	107

Sección IV — Etapa del federalismo

A.	LA CONSTITUCION DE 1853 O CENTRO FEDERAL	108
B.	LA CONSTITUCION DE 1858 O DE LA CONFEDERACION GRANADINA	110
C.	LA CONSTITUCION DE 1863 O DE LOS ESTADOS UNIDOS DE COLOMBIA	114

Sección V — Etapa centralista de la Constitución de 1886

A.	LA CONSTITUCION DE 1886	117
B.	LAS REFORMAS A LA CONSTITUCION	122
1.	La Reforma de 1910	122
2.	La Reforma de 1936	123
3.	La Reforma de 1945	124
4.	La Reforma Plebiscitaria de 1957	124
5.	La Reforma de 1968	125
6.	La Reforma de 1979	130
7.	La Reforma de 1986	131

SEGUNDA PARTE**ELEMENTOS DEL ESTADO COLOMBIANO****TITULO I****EL TERRITORIO**

A.	CONCEPTO Y COMPRESION DEL TERRITORIO	139
1.	Concepto de territorio	139
2.	Comprensión del territorio	139
A.	CONCEPTO Y COMPRESION DEL TERRITORIO	139
1.	Concepto de territorio	139
2.	Comprensión del territorio	139
a)	El Suelo	140
b)	El subsuelo	142
c)	El Mar Territorial	142
d)	La Plataforma Continental	149
1)	Concepto Geológico	149
2)	Concepto Jurídico	151
e)	El Espacio Aéreo	154
B.	EL DOMINIO EMINENTE	155
1.	Concepto de dominio eminente	155
2.	Características	156
C.	DIVISIONES DEL TERRITORIO	157

1.	División general del territorio	157
2.	Divisiones especiales del territorio	158

TITULO II

EL ELEMENTO PERSONAL

CAPITULO I

INTEGRANTES DEL ELEMENTO PERSONAL

A.	LOS HABITANTES	161
1.	Los nacionales colombianos	161
	a) Colombianos por nacimiento	163
	b) Colombianos por adopción	166
	c) Pérdida y recobro automático de la nacionalidad	170
2.	Los extranjeros	171
B.	LAS PERSONAS JURIDICAS	172
1.	Personas jurídicas colombianas	172
2.	Personas jurídicas extranjeras	173

CAPITULO II

OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS

A.	OBLIGACIONES COMUNES	177
B.	OBLIGACIONES ESPECIALES	178
1.	Obligaciones de los nacionales	178
	a) Tomar las armas para la defensa de la patria	178
	b) Obligaciones de los colombianos y excolombianos de abstenerse de tomar las armas contra Colombia	179
	c) Obligación de abstenerse de admitir empleos, comisiones o mercedes de gobiernos extranjeros	180
2.	Obligaciones de los extranjeros	181

CAPITULO III

DERECHOS DE LAS PERSONAS

Sección I — Concepto y Clasificación de los Derechos

1.	Concepto sobre los derechos de las personas	183
	a) El derecho subjetivo como poder de voluntad	183

b) El derecho subjetivo como interés jurídicamente protegido	184
c) Teoría mixta	185
2. Clasificación de los derechos de las personas	187

Sección II — Los Derechos conferidos a las personas

A. DERECHOS DE LA PERSONALIDAD	190
B. DERECHOS PUBLICOS SUBJETIVOS DE LAS PERSONAS	192
1. Derechos de los nacionales	192
a) Los derechos políticos	192
b) Derechos públicos o cívicos	193
c) Derechos civiles	193
2. Derechos de los extranjeros	193
a) Derechos públicos o cívicos	193
b) Derechos civiles	194

Sección III — Los derechos consagrados en la Constitución Colombiana

I. Derecho a la vida	195
II. Derecho a la libertad	197
A. LIBERTAD INDIVIDUAL O FISICA	199
1. Prohibición de la esclavitud	200
2. Garantías contra la detención arbitraria	201
a) El Habeas Corpus	202
1) Detención ordinaria	204
2) Detención in flagranti delicto	206
3) Retención por motivos de orden público	207
b) Legalidad del delito y de la pena o castigo de acuerdo con ley o preexistente	209
c) Ilegalidad de la detención por obligaciones civiles	210
d) Garantías procesales	210
1) Libertad de defensa	211
2) Derecho a no ser condenado sin ser oído y vencido en juicio	211
3) Proceso con la plenitud de las formalidades legales	212
4) Juez competente	213
5) Libertad para declarar	213
3. Libertad de locomoción	214
B. LIBERTADES INTELECTUALES	215
1. La Libertad de enseñanza	216
2. La Libertad de prensa	218
3. Libertad de telecomunicaciones	220

C.	LIBERTADES ESPIRITUALES	223
1.	Libertad de conciencia	224
2.	Libertad religiosa	225
3.	Libertad de cultos	225
D.	LIBERTADES SOCIALES	226
1.	Libertad de trabajo	227
2.	Libertad de reunión	228
3.	Libertad de asociación	231
E.	LIBERTAD ECONOMICA	234
1.	Intervención policiva	237
2.	Intervención económica	237
a)	Planeación económica	242
b)	Monopolios	245
3.	Intervención social	246
4.	Comentario general a la reforma del artículo 32	247
III.	Derecho de seguridad	250
1.	Derecho a la seguridad personal o política	252
a)	Inviolabilidad del domicilio	253
b)	Inviolabilidad de la correspondencia y papeles privados	254
1)	Inviolabilidad de los mensajes telegráficos	254
2)	Inviolabilidad de los mensajes postales	254
3)	Inviolabilidad de los papeles privados	255
2.	Derecho a la seguridad económica	255
a)	Derecho al trabajo	256
b)	Derecho de huelga	257
3.	Derecho a la seguridad social	258
a)	Derecho a la educación	260
b)	Derecho a la asistencia pública	260
IV.	Derecho a la propiedad privada	262
1.	Concepciones sobre la propiedad	262
2.	Garantía constitucional	265
a)	Motivos de utilidad pública o interés social	267
b)	Función social de la propiedad	268
3.	Especies de propiedad garantizadas en la Constitución	270
a)	Propiedad minera	270
b)	Propiedad intelectual	271
1)	Propiedad literaria y artística	273
2)	Propiedad industrial	276
4.	Garantías complementarias al derecho de propiedad	276
a)	Garantía de la destinación de las donaciones	277
b)	Libertad de enajenación	278
5.	Prohibición de la pena de confiscación	278
6.	Bienes no aprobables por particulares	279

7.	La expropiación	279
a)	Expropiación con indemnización previa	280
1)	Definición legal de los motivos de utilidad pública o de interés social	280
2)	Sentencia judicial	280
3)	La indemnización	281
b)	Expropiación con indemnización posterior	281
c)	Expropiación sin indemnización	281
V.	Derecho de petición	282
1.	Concepto y alcance	283
2.	Las clases de peticiones	284
3.	Titulares del derecho de petición	285
4.	Autoridades sujetas al derecho de petición	286
5.	Modo de hacer las peticiones	286

TITULO III

EL PODER PUBLICO

A.	CONCEPTO Y RAMAS DEL PODER PUBLICO	287
1.	Concepto del poder público	287
a)	Poder físico	288
b)	Poder moral	288
2.	Ramas del poder público	289
B.	ORIGEN DEL PODER PUBLICO COLOMBIANO	293
1.	Tesis del origen teocrático	293
2.	Tesis del origen democrático	295
C.	INTEGRACION DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO	298
1.	Integración de la rama legislativa	298
2.	Integración de la rama ejecutiva	298
3.	Integración de la rama jurisdiccional	298
D.	LIMITACIONES DEL PODER PUBLICO	300
1.	Limitación interna del poder público	300
2.	Limifación internacional del poder público	303
E.	SEPARACION DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO Y SU COLABORACION	304
1.	Consecuencias del principio de separación de funciones de las ramas del poder público	309
2.	Consecuencias del principio de la colaboración armónica de las ramas del poder público	315

TERCERA PARTE**RELACIONES ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO****CAPITULO I****SISTEMAS DE RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA**

1.	Sistema de la confusión de potestades	321
2.	Régimen del patronato	321
3.	Régimen de separación absoluta de la Iglesia y el Estado	322
4.	Régimen concordatario	322

CAPITULO II**HISTORIA DE LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO
COLOMBIANO Y LA IGLESIA CATOLICA**

A.	REGIMEN DEL REAL PATRONATO	323
B.	REGIMEN DE LA SEPARACION ABSOLUTA ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO	324
C.	REGIMEN CONCORDATARIO	325

CAPITULO III**PRINCIPALES ESTIPULACIONES DE LOS CONCORDATOS DE
1887 y 1973**

A.	CONCORDATO DE 1887 Y ACTOS ADICIONALES	327
B.	CONCORDATO DE 1973	330

CAPITULO IV**PRECEPTOS CONSTITUCIONALES SOBRE LAS RELACIONES
ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA**

1.	Autorización al gobierno para celebrar convenios con la Santa Sede .	340
2.	Incompatibilidad de funciones eclesiásticas y civiles	340

CUARTA PARTE

INSTITUCIONES GOBERNANTES

TITULO I

EL CONGRESO

CAPITULO I

LA ESTRUCTURA DEL CONGRESO

A.	EL SENADO	347
	1. Composición	347
	a) Número de Senadores	347
	b) Calidades para ser elegido Senador	349
	2. Atribuciones especiales del senado	350
B.	CAMARA DE REPRESENTANTES	351
	1. Composición	351
	a) Número de Representantes	352
	b) Calidades para ser elegido Representante	353
	2. Atribuciones especiales de la Cámara de Representantes	353
C.	ORGANIZACION INTERNA DE LAS CAMARAS	354
	1. Los dignatarios	354
	2. Los secretarios generales	354
	3. Las comisiones	354
	a) Comisiones Constitucionales	354
	1) Comisión del Plan de Desarrollo Económico y Social	355
	2) Las Comisiones Constitucionales Permanentes	356
	b) Comisiones Legales Reglamentarias	357
	1) La Comisión de la Mesa	358
	2) La Comisión de Credenciales	359
	3) La Comisión de Justicia Interior	359
	4) La Comisión de Acusación	359
	5) La Comisión Instructora	360
	6) La Comisión Legal de Cuentas	360
	c) Comisiones Accidentales	361
	4. Los servicios administrativos y técnicos de las Cámaras	361

CAPITULO II

LOS CONGRESISTAS

A.	ELECCION Y PERIODO	363
1.	La elección de los Congresistas	363
a)	Las circunscripciones electorales	363
b)	El sistema del cociente electoral	364
2.	Inhabilidades para ser elegido congresista	367
a)	Inhabilidades en razón del desempeño de ciertos cargos	368
b)	Inhabilidades por la gestión de negocios con el Gobierno	370
3.	Nulidad constitucional de la elección de Congresista	370
4.	Período de los congresistas	370
a)	Pérdida de la investidura	371
b)	Separación temporal del cargo	371
B.	PRIVILEGIOS DE LOS CONGRESISTAS	371
1.	La inviolabilidad	371
2.	La inmunidad	372
C.	INCOMPATIBILIDADES DE LOS CONGRESISTAS	373
1.	Incompatibilidades para el ejercicio de ciertos cargos	373
2.	Incompatibilidades para la gestión de negocios con el Gobierno	373
D.	REMUNERACION Y PRESTACIONES SOCIALES DE LOS CONGRESISTAS	375

CAPITULO III

FUNCIONES DEL CONGRESO

A.	FUNCION LEGISLATIVA	377
1.	Concepto de Función Legislativa	377
2.	Atribuciones en relación con la Legislación	377
3.	Limitaciones del Congreso en el ejercicio de la Función Legislativa	385
B.	FUNCION ADMINISTRATIVA	386
1.	Concepto de Función Administrativa	386
2.	Atribuciones en relación con la Función Administrativa	387
a)	Función Administrativa del Congreso por medio de leyes formales	387
b)	Función Administrativa del Congreso por medio de actos diferentes a las leyes	388
3.	Limitaciones del Congreso en el ejercicio de la Función Administrativa	388

INDICE GENERAL	621
C. FUNCION JURISDICCIONAL	389
1. Concepto de función jurisdiccional	389
2. Atribuciones del Congreso en relación con la Jurisdicción	389
D. FUNCION DE VIGILANCIA Y CONTROL DE LA ADMINISTRACION	391

CAPITULO IV

FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO

A. REUNIONES DEL CONGRESO	393
1. Sesiones ordinarias	393
2. Sesiones extraordinarias	393
a) Sesiones extraordinarias por convocatoria discrecional del Gobierno	393
b) Sesiones extraordinarias obligatorias	394
B. REUNION DE LAS COMISIONES CONSTITUCIONALES PERMANENTES	395
C. LA SEDE DEL CONGRESO Y SU TRASLADO	395
D. CONGRESO PLENO	396
E. FORMALIDADES PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LAS CAMARAS	396
1. Formalidades para la instalación, deliberaciones y clausura de las reuniones de las Cámaras	396
2. Publicidad de las sesiones	396
3. Simultaneidad de las sesiones	396
4. Frecuencia de las sesiones	397
5. Quorum del Congreso Pleno, de las Cámaras y de las Comisiones	397
a) Quórum deliberativo	397
b) Quórum decisorio	397
6. Votaciones en el Congreso Pleno, en las Cámaras y en sus Comisiones	398
a) Regla general sobre votaciones	398
b) Excepciones	398
7. Reuniones inconstitucionales de congresistas	399

CAPITULO V

FORMACION DE LAS LEYES

1. Formalidades para la expedición y vigencia de las leyes	401
a) Forma externa	401
b) Contenido del proyecto	401

c)	Procedimiento	401
d)	Promulgación de las leyes	402
e)	Vigencia de las leyes	402
2.	Clasificación de las leyes según su tramitación	403
3.	Trámite de las leyes comunes	403
a)	Iniciativa legislativa	403
b)	Origen de los proyectos de ley	405
c)	Tramitación de los proyectos	405
1)	Publicación del proyecto	405
2)	Aprobación del proyecto por las Cámaras	405
d)	Sanción de los proyectos de ley	407
e)	Objeciones del Gobierno a los proyectos de ley	407
4.	Trámite de las leyes sobre planes y programas	408
a)	Elaboración de los proyectos de ley sobre planes y programas ...	408
b)	Tramitación en las Cámaras de estos proyectos de ley	409
5.	Trámite de las leyes de presupuesto	410
a)	Concepto de presupuesto	410
b)	Preparación del Presupuesto	410
1)	Debe reflejar los planes y programas	411
2)	decreto previo de las rentas y los gastos	411
3)	Equilibrio presupuestal	411
4)	Porcentaje educacional	412
5)	Incorporación del Presupuesto del Congreso	412
c)	Presentación del Presupuesto	412
d)	Aprobación del Presupuesto	413
1)	Procedimiento	413
2)	Limitaciones del Congreso	414
e)	Facultades del Gobierno para expedir el presupuesto o repetirlo	415
f)	Variaciones posteriores del Presupuesto	416
g)	Fuerza restrictiva del Presupuesto	417

TITULO II

EL GOBIERNO

CAPITULO I

LOS INTEGRANTES DEL GOBIERNO

A.	CONCEPTO DE GOBIERNO	419
B.	EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA	420
1.	Elección y período del Presidente	420
2.	Calidades para ser elegido Presidente	420
3.	Inhabilidades para ser elegido Presidente	420

4.	Posesión del Presidente	421
5.	Faltas o ausencias del Presidente	421
	a) Faltas absolutas	421
	b) Faltas temporales	421
6.	Atribuciones exclusivas del Presidente	422
C.	LOS REEMPLAZOS DEL PRESIDENTE	423
D.	DESIGNADO	423
1.	Elección y Período	423
	a) Prórroga automática	423
	b) Cambio de la calidad de Designado por la de Presidente Titular	424
2.	Calidades para ser Designado	424
3.	Inhabilidades para ser elegido Designado	424
4.	Preeminencias y facultades del encargado de la Presidencia	424
5.	Excusas y posesión del Designado	426
E.	LOS MINISTROS DEL DESPACHO	426
1.	Los Ministerios	426
2.	Nombramiento y remoción de los Ministros	427
3.	Calidades para ser Ministro	427
4.	Funciones de los Ministros	428
F.	LOS JEFES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	429
1.	Los Departamentos Administrativos	429
2.	Nombramiento y remoción de los Jefes de Departamentos Administrativos	430
3.	Calidades para ser Jefe de Departamento Administrativo	430
4.	Funciones de los Jefes de Departamentos Administrativos	430

CAPITULO II

FUNCIONES DEL GOBIERNO

Sección I — Funciones Administrativas

I.	Atribuciones Normales	432
	a) Facultad de nombramiento y remoción de funcionarios	432
	b) Atribución para promulgar las leyes y ejecutarlas	433
	c) Atribución para reglamentar las leyes	434
	d) Atribuciones para conservar y restablecer el orden público	434
	1) Facultades normales del Gobierno para mantener el orden público	434
	2) Facultades excepcionales del Gobierno para restablecer el orden público	435

e)	Atribuciones para celebrar contratos	435
f)	Atribuciones para la administración del erario público	435
g)	Atribuciones de inspección y vigilancia	435
h)	Atribuciones de intervención estatal	436
j)	Facultades para conceder cartas de naturalización	436
j)	Atribuciones para conceder privilegios temporales	436
k)	Atribuciones con relación a la educación	436
l)	Atribuciones con relación al tránsito de tropas extranjeras	437
m)	Atribuciones diplomáticas	437
	1) Dirección de las relaciones exteriores	438
	2) Nombramiento y recepción de representantes diplomáticos ..	438
	3) Celebrar tratados o convenios internacionales	438
	4) Atribuciones para defender la soberanía nacional	438
n)	Atribuciones para dar permiso para admitir cargos o mercedes de gobiernos extranjeros	438
ñ)	Atribuciones en relación con la fuerza pública	438
o)	Atribuciones para crear y suprimir empleos y fijar dotaciones y emolumentos	439
p)	Atribuciones en relación con el crédito público y otras materias económico-financieras	439
II.	Atribuciones excepcionales	440
A.	EL ESTADO DE SITIO	440
	1. Antecedentes de la Institución	440
	2. Declaración del Estado de Sitio	442
	3. Facultades del Gobierno en virtud del Estado de Sitio	443
	a) Facultades constitucionales	444
	b) Facultades legales	445
	c) Facultades conforme a las reglas aceptadas por el derecho de gentes	445
	4. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades de Estado de Sitio	446
	5. Control del ejercicio de las facultades del gobierno en el Estado de Sitio	447
	a) Control político	447
	b) Control jurisdiccional	447
	6. Duración del Estado de Sitio	447
	7. Compatibilidades de las reuniones del Congreso en el Estado de Sitio	448
B.	EL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA O SOCIAL	449
	1. Antecedentes de la institución	450
	2. Declaración del estado de emergencia	460
	3. Facultades del Gobierno en virtud del Estado de Emergencia	462
	4. Limitaciones del gobierno en el ejercicio de las facultades del estado	

de Emergencia	462
5. Control del ejercicio de las facultades del gobierno en el estado de emergencia	463
a) Control político	463
b) Control jurisdiccional	464
6. Duración del estado de emergencia	464
7. Coexistencia del estado de emergencia con el estado de sitio	465

Sección II — Funciones Legislativas

1. Atribuciones legislativas indirectas	466
2. Atribuciones legislativas directas	467
a) Expedir los decretos legislativos	467
b) Dictar los decretos-leyes	467
c) Dictar los decretos con fuerza de ley para poner en vigencia los proyectos de ley sobre planes y programas	467
d) Dictar decretos especiales	468
3. Clasificación de los decretos del gobierno	469
a) Decretos con fuerza de ley	469
b) Decretos reglamentarios	469
c) Decretos meramente ejecutivos	470

Sección III — Funciones jurisdiccionales indirectas

1. Facultad de efectuar nombramientos para cargos del ministerio público	470
2. Facultad de velar por la cumplida administración de justicia	470
3. Atribución de prestar los auxilios necesarios a los funcionarios judiciales	470
4. Facultad del gobierno para mandar acusar a los funcionarios publicos	470
5. Facultad para conceder indultos por delitos políticos	471

CAPITULO III

LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS

A. REGLAS SOBRE FUNCIONARIOS PUBLICOS	473
B. RESPONSABILIDAD DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS	474
1. Responsabilidad del Presidente de la República	475
2. Responsabilidad de los ministros del despacho	476
3. Responsabilidad de otros altos funcionarios	476

TITULO III

RAMA JURISDICCIONAL

CAPITULO I

LOS JUECES DE LA JUSTICIA ORDINARIA

A.	LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	479
	1. Composición y estructura de la corte	479
	a) Composición	480
	b) Estructura de la Corte	480
	2. Atribuciones de la Corte	481
	a) Atribuciones jurisdiccionales	481
	b) Atribuciones administrativas	482
B.	TRIBUNALES SUPERIORES DE DISTRITO JUDICIAL	482
	1. Calidades para ser Magistrado de Tribunal Superior	483
	2. Elección de los Magistrados	483
	3. Atribuciones de los Tribunales Superiores	483
C.	LOS JUZGADOS	484
	1. Juzgados Superiores	484
	2. Juzgados de menores	485
	3. Juzgados de circuito	485
	4. Juzgados de instrucción criminal	485
	5. Juzgados especializados	485
	6. Juzgados municipales	485

CAPITULO II

LOS JUECES DE LA JUSTICIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

A.	EL CONSEJO DE ESTADO	487
	1. Evolución histórica del Consejo de Estado	487
	2. Composición del Consejo de Estado	491
	3. Estructura del Consejo de Estado	491
	4. Atribuciones del Consejo de Estado	492
	a) Atribuciones consultivas	493
	b) Atribuciones colegisladoras	494
	c) Atribuciones administrativas	495
	d) Atribuciones jurisdiccionales	496
B.	TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	497

CAPITULO III

EMPLEADOS SUBALTERNOS DE LA RAMA JURISDICCIONAL

CAPITULO IV

LA CARRERA JUDICIAL

1.	Selección por concurso del personal	501
2.	Estabilidad de los funcionarios	501
3.	Derecho al ascenso	502

CAPITULO V

TRIBUNAL DISCIPLINARIO

1.	Composición	503
2.	Atribuciones	503
	a) Atribuciones disciplinarias	503
	b) Atribuciones de Tribunal de Conflictos	504

TITULO IV

ORGANISMOS DE VIGILANCIA Y CONTROL

CAPITULO I

EL MINISTERIO PUBLICO

A.	FUNCIONES DEL MINISTERIO PUBLICO	508
B.	FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO PUBLICO	508
	1. Procurador General de la Nación	509
	a) Elección y período	509
	b) Calidades para ser designado Procurador	509
	c) Atribuciones especiales del Procurador	510
	2. Fiscales del Consejo de Estado	510
	3. Fiscales de los Tribunales Superiores y Administrativos	511
	4. Fiscales de los juzgados superiores	511
	5. Fiscales de los juzgados de circuito	511
	6. Personeros municipales	511
	7. Formación de listas y régimen de los funcionarios del Ministerio público	512

CAPITULO II

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

A.	ORIGEN DE LA INSTITUCION DE LA CONTRALORIA	514
----	--	-----

B.	FUNCIONES DE LA CONTRALORIA	515
1.	Funciones de vigilancia y control fiscal	515
2.	Funciones administrativas	517
C.	CONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA	518
1.	Elección y período del contralor	518
2.	Calidades para ser elegido contralor	518
3.	Atribuciones del contralor	519

TITULO V

LA FUERZA PUBLICA

A.	COMPOSICION DE LA FUERZA PUBLICA	522
1.	El ejército nacional	522
2.	La Policía Nacional	523
3.	La milicia nacional	524
B.	FUNCIONES DE LA FUERZA PUBLICA	525
C.	JEFE SUPREMO Y DIRECCION DE LA FUERZA PUBLICA	525
1.	Jefe supremo	525
2.	Dirección técnica y administrativa	525
D.	PROHIBICIONES A LAS FUERZAS ARMADAS	526
1.	Prohibición de deliberar	526
2.	Prohibición de hacer reuniones sin orden legítima	527
3.	Prohibición de dirigir peticiones no relacionadas con el servicio	527
4.	Prohibiciones del sufragio y de intervenir en debates políticos	527
E.	GARANTIAS PARA LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PUBLICA	528
1.	La carrera militar	528
2.	El fuero militar	528

QUINTA PARTE

LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA COLOMBIANA

CAPITULO I

LAS FORMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

1.	Centralización administrativa	531
2.	Descentralización administrativa	531
a)	Tipos de descentralización administrativa	532
1)	Descentralización regional	532
2)	Descentralización por servicio	532
3)	Descentralización por colaboración	532
b)	Coexistencia de los diversos tipos de descentralización	532
3.	Desconcentración administrativa	533
4.	Organización administrativa colombiana	533

CAPITULO II

DESCENTRALIZACION REGIONAL

Sección I — Los Departamentos

A.	CONCEPTO Y FUNCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS	536
1.	Concepto de departamento	536
2.	Funciones de los departamentos	536
a)	Prestar tutela a los Municipios	536
b)	Prestar determinados servicios públicos	537
c)	Realizar actividades de fomento	537
B.	CREACION Y SEGREGACION DE LOS DEPARTAMENTOS	537
1.	Creación de Departamentos	537
2.	Segregación de territorio departamental	538
C.	ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL	539
1.	Las Asambleas Departamentales	539
a)	Composición de las Asambleas	539
b)	Atribuciones de las Asambleas	540
c)	Los actos de las Asambleas	544
d)	Funcionamiento de las Asambleas	545
1)	Reuniones de las Asambleas	545
2)	Quórum de las Asambleas	545
3)	Votaciones de las Asambleas	545
e)	Organización interna de las Asambleas	545
2.	Los Gobernadores	546
a)	Nombramiento y calidades de los Gobernadores	546
b)	Atribuciones de los Gobernadores	547
1)	Atribuciones como agentes del Gobierno	547
2)	Atribuciones como Jefes de la Administración Seccional	547
3.	Las contralorías departamentales	549
a)	Funciones de las Contralorías	549
b)	Los Contralores	549

4.	Bienes y rentas de los departamentos	549
Sección II — Las Intendencias y Comisarías		
1.	Conceptos	551
2.	Creación de las intendencias y comisarías	551
3.	Administración	551
4.	Bienes y rentas de las Intendencias y Comisarías	552
Sección III — Los municipios o distritos municipales		
A.	CONCEPTO Y CATEGORIA DE MUNICIPIOS	552
1.	Concepto de municipios	552
2.	Categorías de municipios	553
B.	CREACION DE MUNICIPIOS	554
C.	AREAS METROPOLITANAS Y ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS	555
1.	Areas metropolitanas	555
2.	Asociaciones de municipios	558
D.	ADMINISTRACION MUNICIPAL	558
1.	Los Concejos Municipales	559
a)	Composición de los Concejos	559
b)	Atribuciones de los Concejos	559
c)	Los actos de los Concejos	560
d)	Quórum y votaciones de los Concejos	560
2.	Los Alcaldes	561
a)	Nombramiento de los Alcaldes	561
b)	Atribuciones de los Alcaldes	563
c)	Otros aspectos relacionados con los Alcaldes	564
3.	Personeros y tesoreros municipales	565
4.	Contralorías municipales	565
5.	Bienes y rentas de los municipios	566
6.	Las juntas administradoras locales	567
a)	Composición de las Juntas Administradoras	568
b)	Elección y período	568
c)	Reunión de las Juntas Administradoras	568
d)	Atribuciones de las Juntas Administradoras	568

CAPITULO III

DESCENTRALIZACION POR SERVICIOS

A.	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	571
-----------	--	------------

INDICE GENERAL	631
B. ENTIDADES DESCENTRALIZADAS NO ADMINISTRATIVAS	572
1. Empresas industriales y comerciales del estado	572
2. Sociedades de economía mixta	573
BIBLIOGRAFIA	575
INDICE ALFABETICO	585